

Red por la justicia ambiental en Colombia: memorias vigésimo tercer conversatorio

“PROYECTO ORO VERDE EN EL CHOCÓ BIOGEOGRÁFICO”

Fecha: junio 13 de 2013

La presentación estuvo a cargo de Mariana Sarmiento, licenciada en Estudios Ambientales y Ciencias Políticas en la universidad de Tulane con maestría en Gestión Ambiental de la Universidad de Yale. Especialista en análisis y diseño de política ambiental, ha trabajado en el desarrollo y aplicación de estrategias sobre recursos ambientales para organizaciones públicas y privadas.



Mariana Sarmiento explica el contexto de la pequeña minería en el Chocó.

En su exposición, Mariana Sarmiento, explica en qué consiste el proyecto Oro Verde que tiene lugar en el Chocó Biogeográfico. Inicia presentando el contexto y los actores en este escenario. Entre otros actores, están; las organizaciones sociales de base, el Instituto de Investigaciones del Pacífico (IIAP), los joyeros y los consumidores finales. También, dentro del contexto se debe tener en cuenta la minería a gran escala, las grandes y pequeñas empresas, la Agencia Nacional de Minería (ANM) y el Instituto Colombiano de Geología y Minería (Ingeominas). Estos actores interactúan en los territorios, donde existen arreglos formales e informales sobre cómo se

manejan los recursos naturales. Por lo tanto, surge la pregunta: ¿cómo se logra un arreglo institucional en estos escenarios?

El programa Oro Verde nace a finales de los años 90, en ese momento la minería no era lo que hoy es. El precio del oro era diferente, la situación de seguridad era diferente, el acceso a los territorios era diferente. Entonces, cómo logra surgir el programa Oro Verde en medio de esos arreglos institucionales que ya existen y están ahí. Uno de los temas que uno encuentra con la pequeña minería, es que ésta es muy diversa, no es solamente la 'retro', o no es solamente el 'barequeo'. Uno de los esfuerzos que hemos reforzado en el programa Oro Verde es identificar las diferentes prácticas de la pequeña minería y la minería artesanal, y sus respectivos impactos. Algunas de las técnicas de pequeña minería identificadas son: 'mazamorreo', que consiste en ir a buscar el metal en quebradas; barequeo, o minería de bahareque tradicional, que hoy en día cuando hablamos de barequeros se asocia a la 'retro' que abre el hueco y detrás vienen los barequeros; zambullidero, que generalmente es realizado por las mujeres que se sumergen usando una roca que actúa como pesa para poder permanecer dos o tres minutos sumergidas y recoger las piedras; el guache, que es una técnica de minería subterránea de aluvión, que

produce minas que pueden durar mucho tiempo; aguas corridas, donde todo es manual; y las mini-dragas, que es un ejemplo de un tipo de pequeña minería que no entra en la minería de Oro Verde.

Ante la falta de claridad en el debate sobre política pública de minería, Amichocó realizó una infografía sobre las diferentes técnicas de pequeña minería, disponible en el sitio web de TERRASOS¹ y replicada abajo:



Antes de continuar es importante reiterar y hacer claridad que cuando se habla de Oro Verde, se certifican algunos tipos de pequeña minería, no todos, no incluye 'retro' ni elevadores, por ejemplo.

Entonces, cuáles han sido los dos elementos clave en la consolidación del programa Oro Verde. Por un lado está el sistema de gobernanza privado, en donde quienes conforman Oro Verde han logrado navegar el sistema para no tener que lidiar con los conflictos que hoy en día se ven en la institucionalidad minero-ambiental. Por el otro lado, un esquema de anidamiento institucional. Entonces, en seguida voy a explicar cada uno.

Qué es un sistema de gobernanza privado. Primero que todo depende del mercado y de su cadena de valor como el ámbito institucional dentro del cual se confiere la autoridad. La autoridad en este caso no la da un Ministerio de Minas, sino que de alguna manera la da el consumidor, la autoridad se da en la decisión de comprar ese producto. Otro ejemplo de este sistema es la certificación FSS del World Trust Council o ejercicios de certificación de orgánicos, que son ejercicios de certificación donde la autoridad pública no aparece, lo que mueve eso es el mercado. Esto incluye un control por parte de los grupos de interés que hacen parte de este sistema de gobernanza, así como un sistema de control por parte de los grupos ambientalistas. En el caso de Oro Verde tenemos cinco actores diferentes, el auditor es el garante

¹ Recuperado en el sitio web de TERRASOS: <http://terrasos.co/infografias/infografia-pequena-mineria/>

que el mineral se está extrayendo de la manera que es, al final el cliente espera esa garantía de calidad. Hay una auto-regulación dentro de ese sistema y hay otros grupos de interés externos que están vigilando.

Anidamiento institucional: implica diferentes niveles donde hay reglas. Entonces, las comunidades negras tienen unas normas propias sobre cómo se hace la minería, la normatividad ambiental también tiene unas normas asociadas a cómo se hace el aprovechamiento, y cada uno de los actores tienen unas reglas de juego las cuales entran a jugar dentro de un sistema más amplio. El manejo de los recursos naturales implica la distribución de responsabilidades en diferentes niveles, entonces los productores tienen una responsabilidad, las ONG otras, y hay una división muy clara de responsabilidades. Es importante que todos los niveles tengan reglas de operaciones claras para que funcione el sistema.

El otro tema es por qué se crea Oro Verde. Dos premisas fundamentales. Primero, que al consumidor le importa cómo fue hecho este anillo o producto. Segunda, a los productores también les importa cómo producen. La minería artesanal no es el tipo de minería que me convertirá en millonario, dado que los volúmenes son muy pequeños, entonces al ellos aceptar que se van a mantener en ese nivel de producción, no sólo aceptan y les importa el componente económico. También hay unos valores culturales y ambientales para este grupo. Entonces, estamos juntando unos productores que no sólo les importa el provecho económico de la actividad, sino también tener la posibilidad de garantizar su derecho a la autodeterminación y a la protección del territorio. Por otro lado, un consumidor que le importa, cómo está constituido ese anillo y demás. Se tienen que constituir los elementos adicionales en la cadena de valor para poder lograr lo que hoy en día es el mercado *fair trade*.

El programa Oro Verde es una iniciativa de certificación minera bajo estándares ambientales y sociales. El estándar fue construido conjuntamente entre los actores, los Consejos Comunitarios, el Instituto de Investigaciones del Pacífico (IIAP), etcétera; hoy en día el estándar es mucho más complejo. Posteriormente, entró la organización de *fair trade* que señaló la importancia de fortalecer los programas sociales y los temas de administración, para poder entrar a un programa de comercio justo. Hoy en día el estándar tiene cinco componentes y 19 temas específicos que son evaluados. Los componentes son: desarrollo social, desarrollo económico, condiciones laborales, fortalecimiento de capacidades. El estándar no es sólo para quienes producen el oro, sino también para quienes lo comercializan. Parte fundamental es la trazabilidad del producto, tener la certeza del origen del producto y que no fue mezclado con minerales de otro origen.

En el caso de Oro Verde los mineros reciben una prima del 15%, otros programas similares en Perú, Ecuador, Bolivia y Colombia; reciben únicamente el 10%. Esto porque en el caso de Oro Verde no se utiliza mercurio, y por lo tanto es oro de comercio justo ecológico, mientras que los otros programas son únicamente de comercio justo. Ese 15% se reparte en: un fondo comunitario, administración, tecnología, educación y otra parte directamente al productor.

La evolución del programa Oro Verde es lo que permite que hoy en día sea un programa de reconocimiento nacional e internacional. Inicialmente estaban dos Consejos Comunitarios en Tadó y Condoto, ambas, áreas mineras de larga tradición. También se creó la organización de base ALAS, se creó Amichocó que impulsa el programa y el Instituto de Investigaciones del Pacífico apoyó los aspectos técnicos. Todos estos actores iniciaron el programa Oro Verde en el año 2000. Una vez creado el programa se articularon actores en el nivel internacional, donantes, etcétera. En el 2010 se hace la alianza con Fair Trade, que permite crear un sello de certificación. Entonces, el programa se creó en un nivel local, con un apalancamiento regional y luego interactuando con actores internacionales. Por lo tanto hay una confluencia de diferentes actores.



Mariana Sarmiento explica otras tendencias relevantes en el proceso de Oro Verde.

Además de lo anteriormente mencionado, hay otras tendencias a nivel internacional que son importantes. El Pacto Global, Industrias Extractivas por la Transparencia, etcétera. A nivel nacional, en 1993 la ley 99 ambiental, en el 2000 la estrategia nacional de mercados verdes. En lo local, la ley 70 de 1993, la creación de CODECHOCÓ como autoridad ambiental, el otorgamiento del título colectivo a los territorios, en este momento el programa Oro Verde se integra en la estrategia para manejo del territorio. Cada uno de estos niveles ha sido fundamental para que Oro Verde tenga el reconocimiento en los mercados verdes. En el 2010 ya hay un reconocimiento mayor ante este tipo de productos. En lo local tenemos esos procesos de las comunidades afro como una estrategia de autodeterminación; en lo nacional la necesidad de fortalecer la protección ambiental dentro de la sostenibilidad económica; en lo internacional la responsabilidad social empresarial.

Oro Verde respeta y acoge intereses y normas diferentes pero interdependientes creando un anidamiento institucional. Las diferentes organizaciones se complementaron y se generó una división clara de responsabilidades que permitió a los diferentes socios superar limitaciones financieras, técnicas, de infraestructura, de capital humano y las condiciones complejas y conflictivas de la política pública en el Chocó. Hay un aspecto importante, y es que para las comunidades locales hubiera sido muy difícil llegar directamente a los consumidores en Europa, entonces en esto, cada actor tenía un rol muy diferente para facilitar los procesos locales.

En el caso del sistema de gobernanza privado se crea una nueva cadena de valor, las comunidades negras, una organización encargada de los asuntos técnicos que es Amichocó, una organización que certifica, los joyeros y el consumidor final. Y se crean alianzas que trascienden las barreras políticas y culturales así como las plataformas institucionales, para un sistema de gobernanza privado. Aquí no hay ninguna entidad pública. Lo que ha sucedido al margen de Oro Verde no afecta que el oro extraído llegue al consumidor final.

Oro Verde lleva diez años en operación, es un programa que se ha replicado en otros contextos, hoy en día hay quince iniciativas similares a la de Oro Verde en otros espacios. El reto es lograr permanecer en el tiempo y fortalecer la legitimidad del programa, Oro Verde lleva diez años y es importante proyectar cómo hacer para que siga existiendo en 30 años.

Dentro del desarrollo académico que han tenido los programas de gobernanza privado se dice que estos sistemas tienen tres etapas. Una primera etapa de creación, una segunda etapa de apoyo permanente de todos los actores, y una tercera etapa donde ya se reconoce como legítimo y se incorpora dentro de los marcos legales formales.

Hoy en día hay diferentes retos que el programa Oro Verde está teniendo. Primero, competitividad; mirado desde dos frentes, por un lado la promesa del 15% adicional, pero por el otro lado entendiendo que los volúmenes son pequeños. Segundo, eficiencia; los métodos de Oro Verde son bastante artesanales y tienen que competir por ejemplo con la 'retro'. Ahí entra la discusión de qué tipo de productividad quiero, si es la productividad sólo de la mina, o si es la productividad de todo el territorio. Tercero, acceso a mercados; que va enfocado a pequeños joyeros, pero hay dificultades para entrar a grandes cadenas de joyería. Cuarto, el empoderamiento local; quién asume el rol protagónico en el proceso, cuál es la posibilidad de incidir en la toma de decisiones alrededor del proyecto y los mecanismos de participación. Todo esto en un contexto de conflicto armado genera muchas dificultades. Esto sumado a los problemas estructurales sociales de esta región. El contexto local es complejo.

En esta parte los asistentes al conversatorio formularon preguntas a Mariana Sarmiento:

¿Cuántas personas participan en Oro Verde? Hay aproximadamente 100 familias, 700 personas, que están vinculadas al programa Oro Verde.

¿Qué debates ha tenido Oro Verde en su desarrollo? El programa Oro Verde ha generado varias reflexiones y debates. Hasta el momento la marca de Oro Verde está asociada a la minería ancestral. Fair Trade y los joyeros han debatido si el oro justo debe entrar a grandes cadenas de joyería y al sistema financiero, entonces ese debate está abierto. Hasta qué punto se puede incluir a las grandes empresas que tienen un esquema de responsabilidad social.

¿Cómo hacen los pequeños mineros para certificarse como parte del programa Oro Verde? El programa Oro Verde lo que certifica no son productores individuales, sino grupos de productores. Entonces los pequeños mineros se pueden volver parte de una asociación o crear una asociación para entrar al programa.

¿Con qué metales trabaja Oro Verde? Oro Verde trabaja principalmente con oro y metales asociados, como platino por ejemplo.

¿Oro Verde tiene programas complementarios, adicional a lo minero? El programa Oro Verde ha realizado otros programas de mejoramiento de condiciones como huertas, viveros, etcétera; y fortalecimiento de capacidades para el manejo de economías familiares o para la incidencia.

¿Qué mecanismos de control hay? Cada unidad productividad de Oro Verde tiene que cumplir unas reglas de manejo, eso lo auditan internamente los Consejos Comunitarios. Dos o tres veces al año, vienen los auditores externos a revisar las minas, entre otras medidas. Es muy importante la auditoría interna.